

Środa, 23 listopada 2022 r.

P9\_TA(2022)0404

## System zasobów własnych Unii Europejskiej

**Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady zmieniającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053 w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))**

(Specjalna procedura ustawodawcza – konsultacja)

(2023/C 167/31)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2021)0570),
  - uwzględniając komunikat Komisji pt. „Kolejna generacja zasobów własnych dla budżetu UE” (COM(2021)0566),
  - uwzględniając art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, na mocy których Rada skonsultowała się z Parlamentem (C9-0034/2022),
  - uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych <sup>(1)</sup>,
  - uwzględniając swoją rezolucję ustawodawczą z dnia 16 września 2020 r. w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej <sup>(2)</sup>,
  - uwzględniając swoje poprawki z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy zmieniającej unijny system handlu uprawnieniami do emisji <sup>(3)</sup>,
  - uwzględniając swoje poprawki z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> <sup>(4)</sup>,
  - uwzględniając art. 82 Regulaminu,
  - uwzględniając stanowisko w formie poprawek przedstawione przez Komisję Gospodarczą i Monetarną,
  - uwzględniając pisma przesłane przez Komisję Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności oraz Komisję Spraw Konstytucyjnych,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0266/2022),
1. zatwierdza po poprawkach wnioski Komisji;
  2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;
  3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do wniosku Komisji;
  4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji i parlamentom narodowym.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

<sup>(2)</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2020)0220.

<sup>(3)</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0246.

<sup>(4)</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0248.

Środa, 23 listopada 2022 r.

**Poprawka 1****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 1 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (1a) Zgodnie z prawnie wiążącym porozumieniem międzyinstytucjonalnym z 16 grudnia 2020 r., Decyzja ta stanowi ważny krok w kierunku realizacji harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych; w konsekwencji należy podjąć dodatkowe i uzupełniające inicjatywy, dzięki którym nowe wpływy będą co najmniej wystarczające do spłaty odsetek i spłaty zadłużenia w ramach NGEU, a skutki podziału zasobów finansowych z koszyka będą akceptowalne dla wszystkich państw członkowskich. Odpowiednia kwota nowych zasobów własnych musi zapewnić trwale finansowanie budżetu Unii w perspektywie długoterminowej, w tym finansowanie nowych priorytetów Unii i spłaty Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy, aby uniknąć cięć w istniejących programach i strategiach politycznych UE.

**Poprawka 2****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 2 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (2a) Należy zwiększyć poziom dochodów za pomocą nowych zasobów własnych w celu pokrycia kosztów spłaty NGEU oraz kosztów Społecznego Funduszu Klimatycznego, który ma zostać włączony do WRF, a także by przyczynić się do długoterminowego osiągnięcia celów politycznych Unii. Jednak pod względem prawnym i technicznym trzy nowe źródła zasobów własnych będą stanowić ogólny dochód w pełnej zgodności z zasadą uniwersalności dochodów.

**Poprawka 3****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 2 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (2b) Komisja musi podjąć terminowo dalsze działania, jeżeli proponowane nowe zasoby własne nie zostaną przyjęte lub nie będą generować oczekiwanego poziomu dochodów do budżetu Unii. Zgodnie z prawnie wiążącym porozumieniem międzyinstytucjonalnym z 16 grudnia 2020 r. Komisja ma przedstawić do końca 2023 r. wniosek dotyczący drugiego koszyka nowych zasobów własnych, który mógłby obejmować podatek od transakcji finansowych i zasoby własne związane z sektorem przedsiębiorstw.

Środa, 23 listopada 2022 r.

## Poprawka 4

## Wniosek dotyczący decyzji

## Motyw 5

Tekst proponowany przez Komisję

- (5) Aby uniknąć zbyt regresywnych skutków dla wkładów z handlu uprawnieniami do emisji, należy ustanowić maksymalny wkład dla kwalifikujących się państw członkowskich. Państwa członkowskie kwalifikują się na lata 2023–2027, jeżeli ich dochód narodowy brutto na mieszkańca, mierzony według standardu siły nabywczej i obliczony na podstawie danych dla Unii za 2020 r., wynosi poniżej 90 % średniej UE. W odniesieniu do lat 2028–2030 należy zastosować dochód narodowy brutto na mieszkańca za 2025 r. Maksymalny wkład należy ustalić poprzez porównanie udziałów państw członkowskich w całkowitych zasobach własnych opartych na handlu uprawnieniami do emisji z udziałem tych państw członkowskich w dochodzie narodowym brutto Unii. Należy ustanowić minimalny wkład dla wszystkich państw członkowskich, jeżeli ich udział w całkowitej kwocie zasobów własnych opartych na ETS jest niższy niż 75 % ich udziału w dochodzie narodowym brutto Unii.

Poprawka

- (5) Aby uniknąć zbyt regresywnych skutków dla wkładów z handlu uprawnieniami do emisji, należy ustanowić maksymalny wkład dla kwalifikujących się państw członkowskich **do 2030 r.** Państwa członkowskie kwalifikują się na lata 2023–2027, jeżeli ich dochód narodowy brutto na mieszkańca, mierzony według standardu siły nabywczej i obliczony na podstawie danych dla Unii za 2020 r., wynosi poniżej 90 % średniej UE. W odniesieniu do lat 2028–2030 należy zastosować dochód narodowy brutto na mieszkańca za 2025 r. Maksymalny wkład należy ustalić poprzez porównanie udziałów państw członkowskich w całkowitych zasobach własnych opartych na handlu uprawnieniami do emisji z udziałem tych państw członkowskich w dochodzie narodowym brutto Unii. Należy ustanowić minimalny wkład dla wszystkich państw członkowskich, jeżeli ich udział w całkowitej kwocie zasobów własnych opartych na ETS jest niższy niż 75 % ich udziału w dochodzie narodowym brutto Unii.

## Poprawka 5

## Wniosek dotyczący rozporządzenia

## Motyw 7

Tekst proponowany przez Komisję

- (7) W październiku 2021 r. otwarte ramy Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju i G-20 w zakresie erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków osiągnęły porozumienie co do przydzielenia uczestniczącym jurysdykcjom rynku 25 % rezydualnych zysków dużych przedsiębiorstw wielonarodowych powyżej progu rentowności wynoszącego 10 % („porozumienie otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1”). Zasoby własne powinny polegać na zastosowaniu jednolitej stawki poboru do udziału w zysku rezydualnym przedsiębiorstw wielonarodowych, przydzielonego państwowi członkowskim według nowych zasad zgodnie z [dyrektywą w sprawie wdrożenia globalnego porozumienia w sprawie nowego przydziału praw do opodatkowania].

Poprawka

- (7) W październiku 2021 r. otwarte ramy Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju i G-20 w zakresie erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków osiągnęły porozumienie co do przydzielenia uczestniczącym jurysdykcjom rynku 25 % rezydualnych zysków dużych przedsiębiorstw wielonarodowych powyżej progu rentowności wynoszącego 10 % („porozumienie otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1”). Zasoby własne powinny polegać na zastosowaniu jednolitej stawki poboru do udziału w zysku rezydualnym przedsiębiorstw wielonarodowych, przydzielonego państwowi członkowskim według nowych zasad [zgodnie z dyrektywą w sprawie wdrożenia globalnego porozumienia w sprawie nowego przydziału praw do opodatkowania, **jak tylko zostanie przyjęta**].

Środa, 23 listopada 2022 r.

**Poprawka 6****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 7 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (7a) *OECD dąży do tego, aby wielostronna konwencja wdrażająca porozumienie otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1 weszła w życie w 2024 r. Ponieważ jednak pomyślnie wdrożenie porozumienia otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1 na szczeblu międzynarodowym przez niektóre kluczowe państwa trzecie nie jest gwarantowane, Komisja i państwa członkowskie muszą regularnie dokonywać oceny sytuacji. W przypadku wyraźnego braku postępów do końca 2023 r. Komisja powinna przedłożyć wniosek ustawodawczy dotyczący opłaty cyfrowej lub podobnego środka. Taką opłatę cyfrową lub przychody uzyskane z podobnego środka należy wówczas uznać za zasoby własne Unii w celu pozyskania dochodów do 2026 r.*

**Poprawka 7****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 8 a (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (8a) *Należy się spodziewać, że dochody budżetu Unii na podstawie wniosków Komisji dotyczących wdrożenia porozumienia otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1 wyniosą od 2,5 do 4 mld EUR rocznie.*

**Poprawka 8****Wniosek dotyczący rozporządzenia****Motyw 8 b (nowy)**

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

- (8b) *Przyjęcie niniejszej decyzji w następstwie konsultacji z Parlamentem Europejskim wymaga jednomyślności w Radzie. Niniejsza decyzja powinna wejść w życie po zakończeniu przez państwa członkowskie procedur jej zatwierdzenia zgodnie z ich odpowiednimi wymogami konstytucyjnymi.*

Środa, 23 listopada 2022 r.

### Poprawka 9

#### Wniosek dotyczący decyzji

#### Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1 – litera b

Decyzja (UE, Euratom) 2020/2053

Artykuł 2 – ustęp 1 – litera f

Tekst proponowany przez Komisję

f) zastosowanie jednolitej stawki poboru równej **75** % dochodów ze sprzedaży certyfikatów w ramach mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] <sup>(18)</sup>.

<sup>(18)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>.

Poprawka

f) zastosowanie jednolitej stawki poboru równej **100** % dochodów ze sprzedaży certyfikatów w ramach mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] <sup>(18)</sup>.

<sup>(18)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [XXX] w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>.

### Poprawka 10

#### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

#### Artykuł 2a

#### Przegląd

*Jeżeli do końca 2023 r. proces ratyfikacji porozumienia otwartych ram OECD/G-20 w sprawie filaru 1 nie rozpocznie się w liczbie państw określonej w konwencji wielostronnej jako masa krytyczna, Komisja proponuje nowe zasoby własne w związku z jednolitym rynkiem, takie jak opłata cyfrowa lub podobny środek, w celu pozyskania dochodów do 2026 r.*